

关于 2018 年上半年政府和社会资本合作 (PPP) 工作开展情况的通报

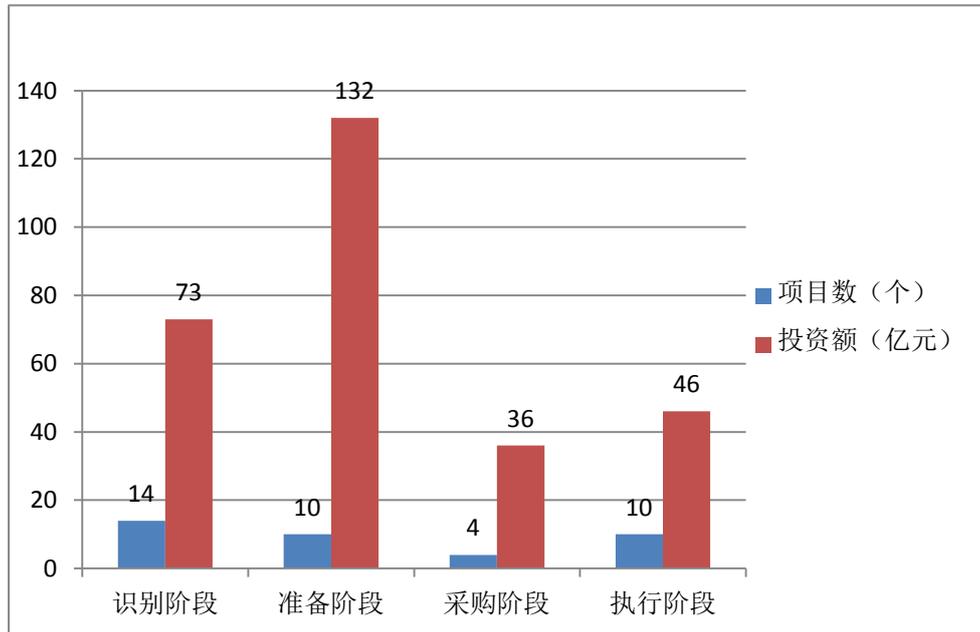
2018 年上半年，各区（市）财政部门认真贯彻落实省财政厅《关于开展政府和社会资本合作（PPP）“规范管理年”活动的实施意见的通知》（鲁财金〔2018〕21）等文件精神，积极响应和开展“PPP 项目规范管理年”活动，稳妥运用 PPP 模式，全市 PPP 工作取得了一定成效。现将有关情况通报如下：

一、总体情况

截至 6 月底，全市公共服务领域 PPP 项目（即已纳入山东省 PPP 综合信息系统，简称“入库”）38 个，总投资额 287.59 亿元，包括识别、准备、采购和执行阶段项目，无移交阶段项目。其中：储备清单项目（即处于识别阶段）14 个，投资额 72.83 亿元；管理库项目（即处于准备、采购、执行、移交阶段）24 个，投资额 214.76 亿元。全市 PPP 储备项目，分布 12 个公共服务领域。具体情况如下：

（一）管理库项目数量占比高。纳入管理库项目 24 个，占项目总数的 63.2%，投资额 214.8 亿元，占项目投资额的 74.7%。分阶段来看，准备阶段项目 10 个，投资额 132 亿元，分别占 41.7%、61.4%；采购阶段项目 4 个，投资额 36.2 亿元，分别占 16.6%、16.9%；执行阶段（即已落地）项目 10 个，投资额 46.6 亿元，分别占 41.7%、21.7%。

全市入库项目运行阶段统计图

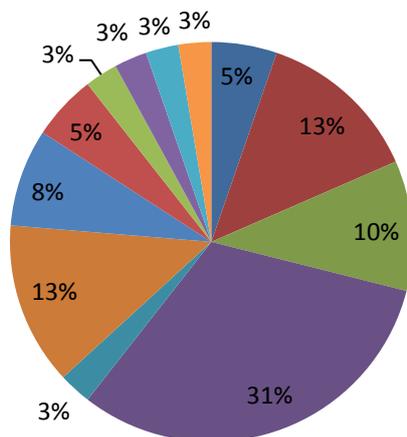


(备注：根据财办金〔2017〕92号，按项目所处阶段将项目库分为项目储备清单和项目管理库，将处于识别阶段的项目，纳入项目储备清单；将处于准备、采购、执行、移交阶段的项目，纳入项目管理库。据此，我市纳入储备清单项目14个，纳入管理库项目24个。)

(二) 市政工程类项目数量较多。储备的PPP项目已覆盖医疗卫生、交通运输、市政工程、文化、教育、保障性安居工程等12个主要经济社会领域。其中，市政工程、文化、保障性安居工程3个公共服务领域数量多，数量分别为12个、5个、5个，占比分别为31%、13%、13%。

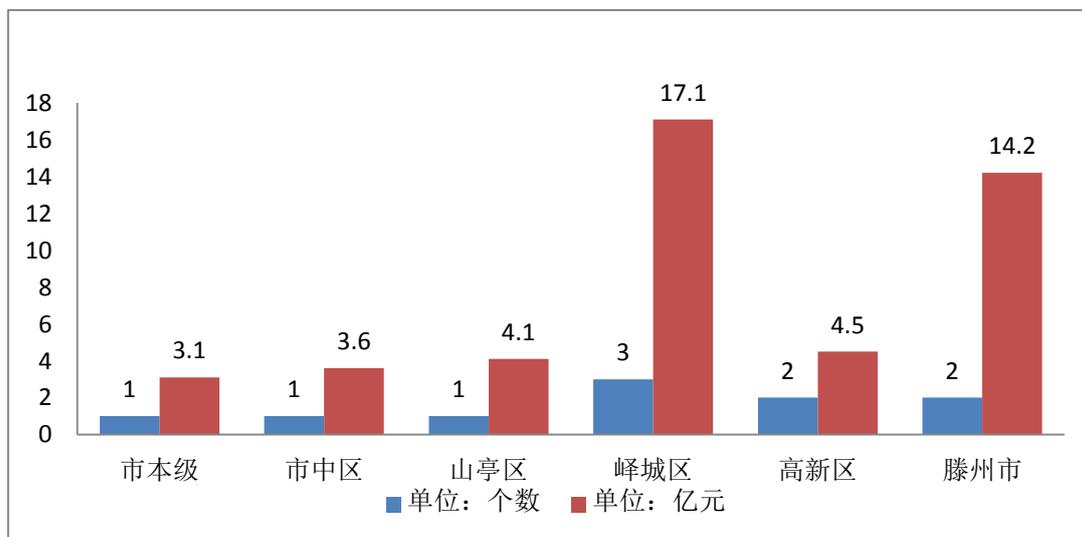
全市入库项目行业领域统计图

- 医疗卫生2个
- 保障性安居工程5个
- 教育4个
- 市政工程12个
- 城镇综合开发1个
- 文化5个
- 交通运输3个
- 能源2个
- 养老1个
- 水利建设1个
- 生态建设和环境保护1个
- 旅游1个

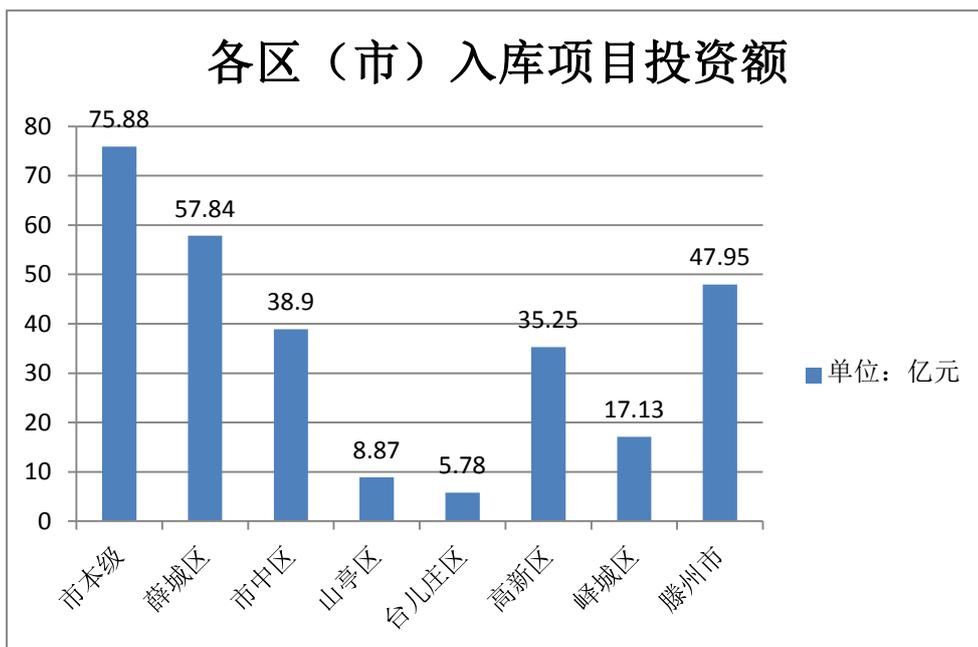
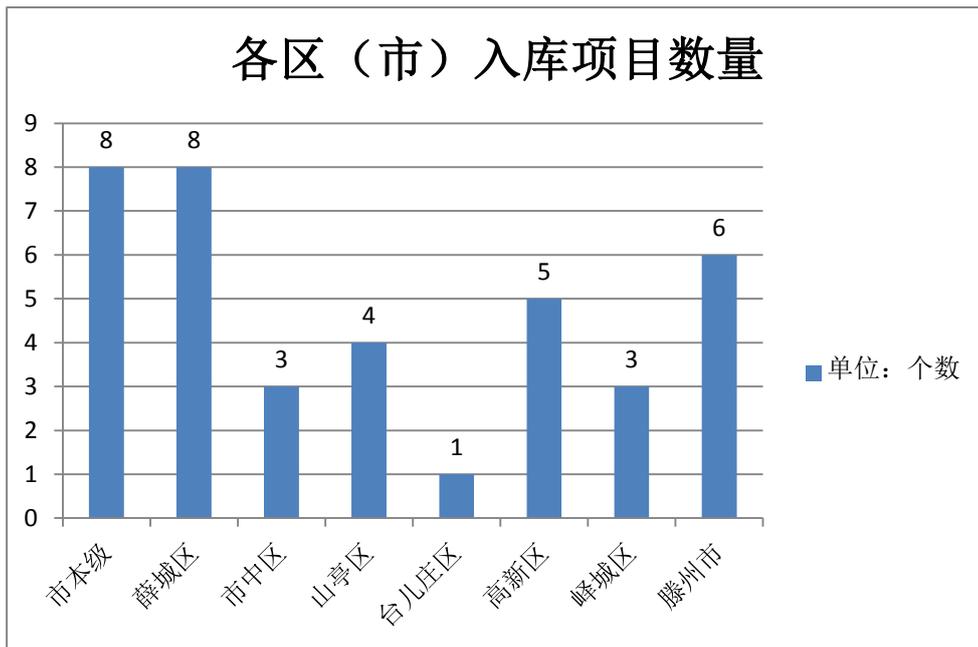


(三) 落地项目稳步增长。全市共有 10 个落地项目（已签订 PPP 项目合同，进入执行阶段），投资额达到 46.6 亿元，项目稳步推进。其中，今年上半年全市新增落地项目 1 个，为山亭区城区管网改造工程项目。

落地项目数量和投资额分布

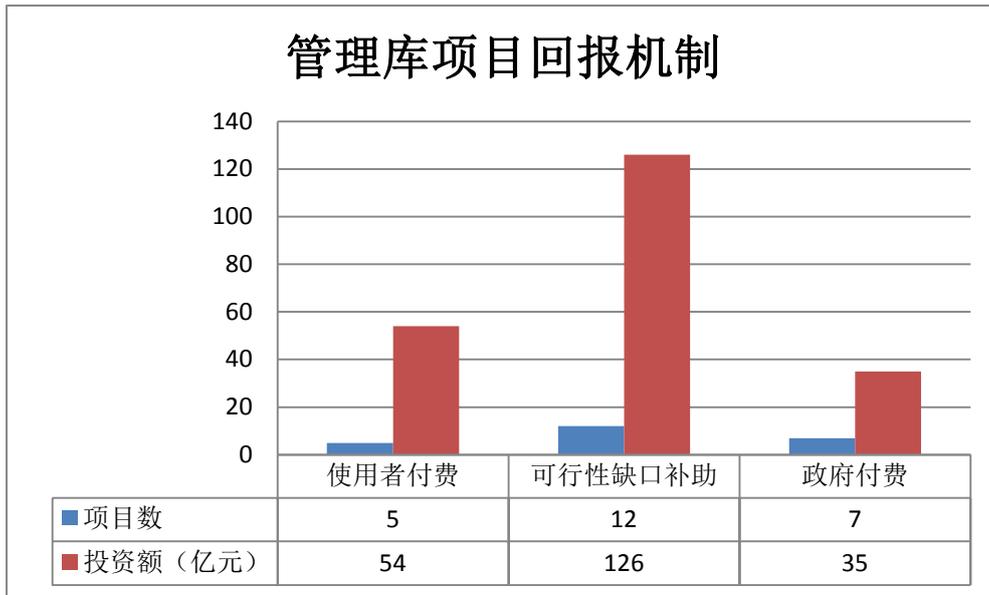


(四) 项目区域分布不均衡。市本级、薛城区、滕州市入库项目数量列前三位，分别为 8 个、8 个、6 个，合计占全市入库项目总数的 58%。市本级、薛城区、滕州市入库项目总投资列前三位，分别为 75.88 亿元、57.84 亿元、47.95 亿元，合计占全市入库项目总投资的 63.2%。

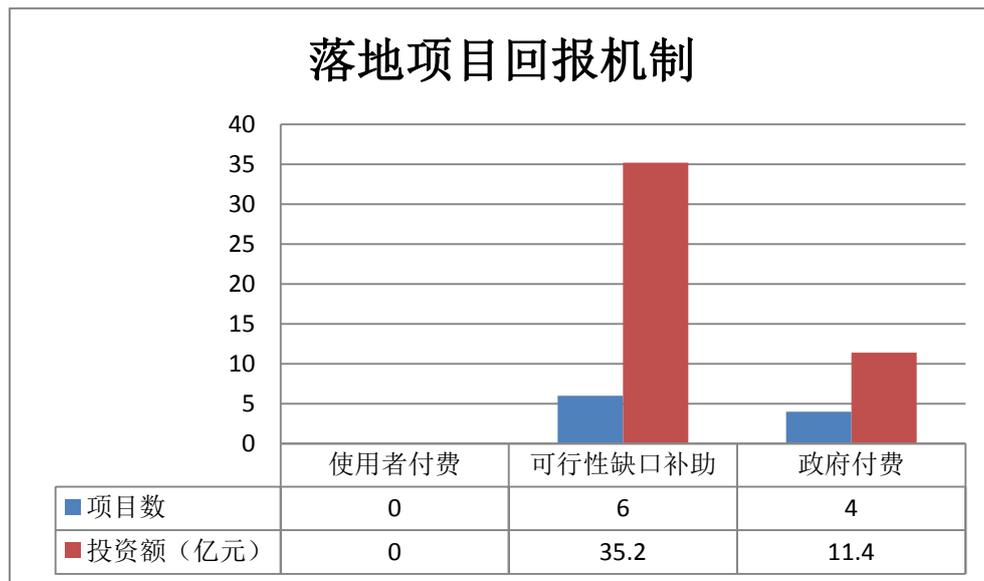


(五) 可行性缺口补助项目多。管理库中使用者付费项目 5

个，概算投资额 54 亿元，分别占管理库项目的 21%、25%；可行性缺口补助项目 12 个，概算投资额 126 亿元，分别占管理库项目的 50%、59%；政府付费项目 7 个，概算投资额 35 亿元，分别占管理库项目的 29%、16%。



全市 10 个落地项目中，政府付费类项目 4 个，投资额 11.4 亿元，可行性缺口补助项目 6 个，35.2 亿元。



二、当前 PPP 工作的特点和问题

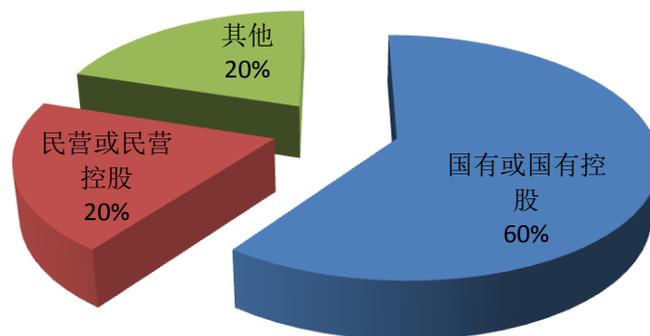
(一) 项目落地受财力制约。我市各级政府的财力普遍不强，“财政年度预算安排的全部 PPP 项目支出不得超过当年一般公共预算支出 10%”的规定，制约了 PPP 项目的落地空间。

(二) 项目涉及领域较单一。目前，全市入库 PPP 项目主要集中在市政工程、文化、保障性安居工程等项目上，数量占比分别为 31%、13%、13%，而与民生相关的生态环境保护、养老所占比仅为 2%。全市 10 个落地项目，涉及市政工程、教育、生态环境保护、保障性安居工程等 4 个领域，市政工程占到了 60%。

(三) 落地项目区域分布不均衡。10 个落地项目中，峰城区 3 个，高新区 2 个，滕州市 2 个，市中区 1 个，山亭区 1 个，市直 1 个。

(四) 民营资本竞争力不强。10 个已落地项目中，主要社会资本方为国有或国有控股性质的项目 6 个，民营或民营控股性质的企业 2 个，其他性质的企业 2 个，民营资本参与率为 20%。

已签约项目社会资本性质分布图



三、下一步工作要求

下半年，各区（市）财政部门要立足自身实际，坚持“稳妥推进与规范实施相结合”原则，以“规范做 PPP，做规范 PPP”理念为指引，吸引更多社会资本支持公共服务领域项目建设。

（一）增加项目储备。一是充分调动各行业主管部门的积极性，坚持常态化储备和集中征集相结合的原则强化项目储备，进一步充实入库项目。二是确保入库项目质量。优先支持存量项目，审慎开展政府付费类项目，在污水、垃圾处理领域，要全面推进 PPP 模式应用，政府参与的新建污水、垃圾处理项目全面实施 PPP 模式，有序推进存量项目转型为 PPP 模式。三是优化项目结构。对市场化程度较高、具备运营条件的公共服务领域项目，鼓励运用 PPP 模式实施。对纳入新旧动能转换重大工程的重点项目，或为新旧动能转换提供基础性支撑的项目，适合采用 PPP 模式的，予以优先考虑。

（二）加强项目推广。一是推介常态化，真诚对接社会资本方，广为宣传。二是借力大平台，积极参加省级推介会和我市各大招商活动，推介 PPP 项目。三是建立新渠道，利用好 PPP 综合信息平台，宣传政策、及时发布项目动态信息，吸引更多社会资本方关注。

（三）规范项目管理。一是严把入库关口，防止不合规项目入库。二是强化规范操作，认真开展物有所值评价、财政承受

能力论证，重点规范制定实施方案、采购社会资本方、拟定合同等关键环节，推动项目实施标准化、流程化、制度化，防止PPP异化为新的融资方式。三是编好PPP项目收支预算，合理安排资金。强化政府支出责任和财政承受能力监控，坚决遏制隐性债务风险增量，有效防范风险。

（四）推进项目落地。一是完善工作推进机制，落实项目责任部门主体责任，加强协调调度，发挥部门合力作用，促进具备条件的项目高效推进、稳健落地，为我市经济社会健康发展提供优质高效的公共服务和公共产品。二是争取政策性基金支持。积极筛选优质PPP项目，对接引入中国PPP基金、省PPP发展基金，用好我市PPP基金，为项目提供融资便利，破解融资难题。

附表：枣庄市政府和社会资本合作（PPP）签约项目信息统计表

枣庄市政府与社会资本合作管理中心

2018年7月10日

附表

枣庄市政府和社会资本合作（PPP）签约项目信息统计表

编制单位：枣庄市政府与社会资本合作管理中心

序号	项目名称	合作期限(年)	合同签署时间	运作方式	社会资本方		采购方式	项目公司名称	PPP合同总投资(亿元)				目前实现工程支出金额(亿元)			
					企业名称	企业性质			政府方投入	社会资本方投入	其他	合计	政府方投入	社会资本方投入	其他	合计
1	山东省枣庄市实验中学(新城高中)三期PPP项目	11	2017.07.28	BOT	山东枣建建设集团有限公司	民营企业	竞争性磋商	枣庄市安慧项目管理有限公司		3.057		3.057				0
2	市中区中兴大道及部分市政道路改建工程建设项目	10	2016.05.23	BOT	山东南郊电建股权投资合伙企业	有限合伙企业	竞争性磋商	枣庄市南郊电建建设发展有限公司	0.05	3.52		3.57	0.05	3.4		3.45
3	峯城区“四路一桥”工程建设项目	12	2017.5.19	BOT	中电建建筑集团有限公司	国有企业	竞争性磋商	中电建枣庄建设工程有限公司	0.05	0.9591	3.0286	4.0382	0.0402	0.5037		0.5439
4	峯城区前湾片区棚户区改造项目	12	2017.5.19	BOT	中电建建筑集团有限公司	国有企业	竞争性磋商	中电建枣庄建设发展有限公司	0.115	2.1841	9.1966	11.4957	0.092	2.0835		2.1755
5	峯城区实验学校及第二实验小学项目	12	2017.5.19	BOT	中电建建筑集团有限公司	国有企业	竞争性磋商	中电建枣庄建设工程有限公司	0.02	0.38	1.2	1.6	0.016	0.208		0.224
6	枣庄高新区新建道路工程项目	10	2016.06.01	BOT	浙江交通工程建设集团有限公司	国有企业	竞争性磋商	枣庄浙通基础设施投资建设有限公司	0.0064	3.1936		3.2	0.0064	3.1936		3.2
7	枣庄高新区污水处理厂及配套管网建设工程项目	30	2016.06.21	BOT	北京首创股份有限公司	国有企业	公开招标	枣庄首创水务有限公司	0.004	1.296		1.3	0.004	1.296		1.3
8	滕州市高铁新区地下管廊建设工程	30	2015.11.20	BOT	中铁置业滕州投资发展有限公司	国有企业	竞争性磋商	中铁置业滕州投资发展有限公司	0	11		11		1.527		1.527
9	滕州城市新空间	10	2015.11.01	BOT	北京东方园林生态股份有限公司	股份制企业	竞争性磋商	滕州市东园投资建设开发有限公司	0.18	3.0015		3.1815		0.559		0.559
10	山东省枣庄市山亭区城区管网改造工程项目	15	2018.06.05	BOT	枣庄贵和建设工程有限公司	民营控股	公开招标	山东山通管网工程有限公司	0.12	1.11	2.87	4.1	0.12	0.12	0.12	0.36
合 计									0.5454	29.7013	16.2952	46.5424	0.3286	12.8908	0.12	13.3394