

枣 庄 市 财 政 局
枣 庄 市 扶 贫 开 发 领 导 小 组 办 公 室
枣 庄 市 民 族 宗 教 事 务 局
枣 庄 市 农 业 局
枣 庄 市 林 业 局
枣 庄 市 住 房 和 城 乡 建 设 局
枣 庄 市 民 政 局

文件

枣财农〔2017〕30号

**关于印发枣庄市财政专项扶贫资金
和项目管埋实施细则的通知**

各区（市）市财政局、扶贫开发领导小组办公室、民族宗教事务局、农业局、林业局、住房和城乡建设局、民政局：

根据《山东省财政专项扶贫资金和项目管埋办法》（鲁财农

【2017】61号), 我们认真研究制定了《枣庄市财政专项扶贫资金和项目管理实施细则》, 现印发给你们, 请结合实际认真贯彻执行。



枣庄市财政局



枣庄市扶贫开发领导小组办公室



枣庄市民族宗教事务局



枣庄市农业局



枣庄市林业局



枣庄市住房和城乡建设局



枣庄市民政局

2017年12月27日

枣庄市财政专项扶贫资金和项目管理实施细则

第一章 总 则

第一条 为贯彻落实党的十九大及中央、省、市关于打赢脱贫攻坚战的决策部署，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，进一步规范和加强财政专项扶贫资金及项目管理，提高资金使用效益和扶贫成效，做到脱真贫、真脱贫，依据《中华人民共和国预算法》和《山东省财政专项扶贫资金和项目管理办法》（鲁财农【2017】61号），结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称财政专项扶贫资金和项目，是指脱贫攻坚期内，中央和地方各级财政预算安排专项用于精准扶贫、精准脱贫的资金，以及利用各级财政专项扶贫资金安排的各类扶贫项目。

第三条 财政专项扶贫资金应围绕脱贫攻坚的总体目标和重点扶贫任务，统筹整合使用，形成合力，发挥整体效益。财政专项扶贫资金的支出方向包括：扶贫发展、少数民族发展、国有贫困林场扶贫、农村危房改造、医疗救助等。

第二章 资金分配与使用

第四条 市级财政根据脱贫攻坚任务需要和财力情况，在年度预算中安排财政专项扶贫资金，与中央和省级财政专项扶贫资金统筹使用。

区（市）财政根据本地脱贫攻坚需要和财力情况，将财政专

项扶贫资金纳入年度预算和中期财政规划，确保扶贫投入与扶贫任务相适应。区（市）财政专项扶贫资金安排情况纳入绩效评价内容。

第五条 财政专项扶贫资金分配向脱贫任务较重的区（市）、重点扶持镇（街）、扶贫工作重点村倾斜，使资金向脱贫攻坚主战场聚焦。

第六条 财政专项扶贫资金主要按照因素法进行分配。资金分配的因素主要包括贫困状况、政策任务和脱贫成效等。贫困状况主要考虑各区（市）贫困人口规模、贫困深度等客观指标。政策任务主要考虑国家和省、市扶贫开发政策、年度脱贫攻坚任务、贫困少数民族发展以及国有贫困林场扶贫等工作任务。脱贫成效主要考虑扶贫开发工作成效考核结果、绩效评价结果等。每年分配资金选择的因素和权重，可根据当年扶贫开发工作重点适当调整。

第七条 财政专项扶贫资金主要由区（市）按照国家和省、市扶贫开发政策要求，结合当地扶贫开发工作实际，围绕培育和壮大贫困地区特色产业、改善小型公益性生产生活设施条件、增强贫困人口自我发展能力和抵御风险能力、建立健全扶贫开发长效机制等方面，因户施策、因地制宜确定财政专项扶贫资金使用范围。

第八条 财政专项扶贫资金不得用于以下各项支出：

- （一）行政事业单位基本支出。
- （二）交通工具及通讯设备。

(三) 各种奖金、津贴和福利补助。

(四) 弥补企业亏损。

(五) 修建楼、堂、馆、所及贫困林场棚户区改造以外的职工住宅。

(六) 弥补预算支出缺口和偿还债务。

(七) 大中型基本建设项目。

(八) 其他与脱贫攻坚无关的支出。

第九条 市财政局根据市扶贫办汇总提出的财政专项扶贫资金分配方案，在市人代会批准市级预算后 30 日内将资金分配下达。

第十条 区（市）要按照市委、市政府关于进一步推进涉农资金统筹整合的部署要求和《枣庄市人民政府办公室关于统筹整合使用财政涉农资金支持脱贫攻坚的意见》（枣政办发〔2016〕24号），以脱贫攻坚规划为引领，加强财政专项扶贫资金和行业扶贫资金、基金的统筹整合，充分发挥资金规模效益。

第十一条 用于产业扶贫方面的资金，主要由区（市）通过实施特色优势产业项目，主要用于带动建档立卡贫困户增收脱贫，增加扶贫工作重点村集体收入。

第十二条 用于金融扶贫方面的资金，主要由区（市）通过贴息和风险补偿方式，撬动金融机构向符合条件的建档立卡贫困人口和各类经营主体发放扶贫贷款。

对金融机构向有劳动能力、有致富愿望、有生产经营项目、

有信贷需求的建档立卡贫困人口，发放的 5 万元以下、3 年期以内、免抵押免担保、以基准利率放贷的扶贫小额信贷（富民农户贷），区（市）通过财政专项扶贫资金予以全额贴息。对金融机构发放的扶贫小额信贷（富民农户贷）形成的本金损失给予一定比例的补偿。

对金融机构按每带动 1 名建档立卡贫困人口给予 5 万元优惠利率贷款的标准，向各类经营主体发放的“富民生产贷”，区（市）通过财政专项扶贫资金年贴息 3%。

第十三条 对于建档立卡贫困户危房改造的市级补助资金，按照住建部门和扶贫部门确定的年度贫困户危房改造计划落实到位。对于建档立卡贫困户医疗救助资金由民政部门 and 扶贫部门按各区（市）贫困人口比例落实到位。

第十四条 用于扶贫特惠保险方面的资金，通过保费补贴方式，对建档立卡贫困户、贫困人口参加医疗商业补充保险、意外伤害保险、家庭财产保险等险种给予补助。用于“雨露计划”方面的资金，对审核通过的扶持对象，由区（市）财政部门通过财政惠民补贴“一本通”将补助资金直接发放到贫困家庭。用于孝善养老和邻里服务互助方面的资金，由镇（街）建立相关基金，对补助范围内的贫困老人孝善养老和服务失能贫困人员给予补助。

第十五条 财政专项扶贫资金的支付管理，按照财政国库管理有关规定执行。属于政府采购、招投标管理范围的，按照相关法律、法规及制度规定执行。

第十六条 各区（市）应加快预算执行和项目实施进度，提高资金使用效益。结转结余的财政专项扶贫资金管理，按照财政部和省财政厅、市财政局关于结转结余资金管理相关规定执行。

第十七条 各区（市）要创新资金使用机制，探索推广政府和社会资本合作、政府购买服务、资产收益扶贫等方式，撬动更多金融资本、社会帮扶资金参与脱贫攻坚。

第三章 项目组织与管理

第十八条 财政专项扶贫资金项目审批权限下放到区（市），实行目标到区（市）、任务到区（市）、资金到区（市）、权责到区（市）的“四到区（市）”管理体制。省级负责政策指导，市级负责管理监督，区（市）是专项扶贫资金项目的责任主体，负责组织实施。

第十九条 区（市）要完善工作程序，强化工作措施，加强产业扶贫项目储备、遴选立项、组织实施、竣工验收、建后管护、收益分配等全程管理。

第二十条 建立项目储备库。区（市）应立足实际，科学规划，定期发布扶贫项目实施指导意见。项目村应在广泛征求建档立卡贫困户意见的基础上，筛选确定适宜的扶贫项目，经镇（街）审核后，报区（市）论证评审，择优列入区（市）扶贫项目储备库。区（市）扶贫办对项目库实行动态管理，根据扶贫规划，及时增减有关项目。对未进入项目库的项目，区（市）、镇（街）不得列入年度实施范围。

第二十一条 项目立项提报。项目村以项目储备库为基础，按照上级下达的年度财政专项扶贫资金计划和任务清单，编制年度扶贫项目实施方案，经村内公示无异议后报所在镇（街）审核，公示期不少于5日。方案应明确财政专项扶贫资金的具体投向、建设内容、预期目标、帮扶对象、帮扶方式和帮扶期限，原则上不得向贫困户直接发放实物或现金。镇（街）对所辖各项目村项目实施方案审核同意后，报区（市）审批。区（市）统建、镇（街）领办或联合实施涉及多个村的扶贫项目，应明确项目实施主体和相关村的权责。

第二十二条 项目审批备案。区（市）收到项目村实施方案后，应在10个工作日内经专家评审委员会论证评审并出具书面审批意见。区（市）应将审批同意的项目实施方案在本地政府门户网站或主要媒体公示，并报市级备案，同时纳入区（市）涉农资金统筹整合方案，作为考核检查的依据。镇（街）以适当方式公示项目安排情况。项目村在村务公开栏进行公示。一个项目覆盖多个村的，须在每一个村进行公示，公示期不少于7日。

鼓励各区（市）将市级财政专项扶贫资金项目审批权限下放到镇（街），最大程度简化资金拨付程序和审批手续。探索实施“村级立项实施、镇（街）级统筹审批、区（市）监管备案、市级备案检查”的扶贫项目资金管理模式。

第二十三条 项目组织实施。项目村应按照批复的实施方案组织实施，不得擅自调整变更。确因特殊情况需要调整变更的，

按项目管理程序报批。项目原则上应在一年内实施完毕。

第二十四条 项目竣工验收。项目完工后，项目实施单位应在自查自验的基础上，经镇（街）初验合格后及时向区（市）提出验收申请。区（市）应在收到验收申请1个月内，完成项目竣工验收并出具验收报告。竣工验收应严格按照批复方案实地查看项目，根据实际情况委托专业机构对财政专项扶贫资金投入形成的资产进行评估。

第二十五条 项目后续管护。区（市）应建立健全项目后续管护机制，依据项目验收报告及时办理资产交接，明晰产权归属，设立资产登记台账，建立资产管理制度，落实资产管护责任，确保扶贫项目健康持续运行。鼓励将财政专项扶贫资金投入项目形成的资产归村集体所有，形成固定资产的须依规计提折旧。项目资产实行委托经营的，应明确委托经营期限及期满后资产处置方式。规范完善项目建设、资产移交处置、资产委托经营、项目收益分配、精准帮扶等书面合同协议，明确项目参与各方的权利和义务。区（市）、镇（街）要做好项目资料收集、整理和建档、存放工作，做到资料完整、装订规范、方便查阅、专柜存贮。

第二十六条 项目收益分配。项目参与各方在法律和现有制度框架下，因地制宜确定项目运营收益具体分配方案。财政专项扶贫资金投入产业扶贫项目产生的收益主要用于帮扶建档立卡贫困人口，根据贫困人口动态调整情况，适时按照村评议公示、镇（街）审核公示、区备案审查的程序制定受益对象调整方案。

项目覆盖带动建档立卡贫困人口，实施差异化到户扶持政策，因户因人精准帮扶，避免项目收益平均分配，确保帮扶的针对性和实效性。鼓励采取逐户发放告知单的形式，将项目收益分配情况书面告知贫困户。鼓励将收益分配时间调整为每季度1次，以增强贫困群众获得感。区（市）、镇（街）都要建立收益分配管理台账，明晰扶贫项目各期收益具体时间、金额、覆盖贫困人口及分配情况等。

第四章 管理监督

第二十七条 与财政专项扶贫资金使用管理相关的各部门根据以下职责分工履行管理职责。

（一）市扶贫办、市民族宗教事务局、市农业局、市林业局、市住房和城乡建设局、市民政局等部门分别商市财政局拟定财政专项扶贫资金各支出方向资金的分配方案。市扶贫办、市财政局汇总后，由市财政局根据分配方案下达资金。

（二）各级财政部门负责预算安排和资金下达，加强资金监管。

（三）各级扶贫、民族、农业、林业、住建、民政等部门负责资金和项目的具体使用管理、绩效评价、监督检查等工作，按照权责对等原则落实监管责任。

第二十八条 各区（市）应当加强资金和项目管理，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、责任到项目，并落实绩效管理各项要求。区（市）应成立扶贫项目评审委员会，设立评审

专家库。项目村应成立扶贫理事会，设立扶贫联络员，确保贫困群众的知情权、参与权和监督权。

第二十九条 全面推行公开公示制度。按规定推进政务公开，及时向社会公布资金政策文件、管理制度、资金分配结果、扶贫项目等信息，自觉接受社会监督。

第三十条 按照市委、市政府关于进一步推进涉农资金统筹整合的部署要求，财政专项扶贫资金实行综合绩效管理，绩效评价结果以适当形式公布，并作为财政专项扶贫资金分配的重要因素。

第三十一条 各级财政、扶贫、民族、农业、林业、住建、民政等部门要加强对财政专项扶贫资金和项目的监督检查，并积极配合审计、纪检、检察机关做好资金和项目的审计、检查等工作。

创新监管方式，探索建立协同监管机制，逐步实现监管口径和政策尺度的一致，建立信息共享和成果互认机制，提高监管效率。

第三十二条 各级财政、扶贫、民族、农业、林业、住建、民政等部门及其工作人员在财政专项扶贫资金分配、使用管理工作中，存在违反本办法规定，以及滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违规行为的，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》和《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）等有关规定追究

相应责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第三十三条 资金使用单位或个人存在虚报冒领、骗取套取、挤占挪用财政专项扶贫资金，以及其他违反本办法规定行为的，按照《中华人民共和国预算法》和《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）等有关规定追究相应责任。

第五章 附 则

第三十四条 各区（市）要根据本办法，结合本地实际，研究制定财政专项扶贫资金和项目管理实施细则，并报市财政局和市扶贫办备案。

第三十五条 本办法由市财政局、市扶贫办负责解释。

第三十六条 本办法自 2018 年 2 月 1 日起施行，有效期至 2020 年 12 月 31 日。枣庄市财政局《关于印发〈山东省财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（枣财农〔2014〕8 号）同时废止。市扶贫办原关于财政扶贫资金管理有关文件规定与本办法不符的，执行本办法。